

# NOTAT

Codex Advokater P/S  
Damhaven 5 B  
7100 Vejle

**19. november 2025**

Journalnr.: 234034

Advokat:  
Kristoffer Juul Bertelsen  
[kjb@codexlaw.dk](mailto:kjb@codexlaw.dk)

Sekretær:  
Lene Fjord Serup  
[lfh@codexlaw.dk](mailto:lfh@codexlaw.dk)

## Beplantning

### 1. Baggrund

Jeg har tidligere udarbejdet en redegørelse angående kommuners mulighed for at erhverve arealer og for at plante træer af hensyn til et kapel.

Norrdjurs Kommune har i forlængelse heraf bedt mig redegøre for, om – og i givet fald med hvilken hjemmel – en kommune eventuelt har mulighed for at plante træer som led i byggemodning (kommunal jordforsyning). Kommunen har således bedt mig vurdere:

- ”
1. Kan Norrdjurs Kommune lovligt beslutte at etablere beplantning på de viste kommunalt ejede arealer, som et led i jordforsyningen forud for udbud af erhvervsgrunde?  
*Formålet er at sikre en fornuftig disponering af området som helhed.*
  2. Hvilken hjemmel ligger i givet fald til grund for en sådan beslutning?  
*De beplantede arealer vil fortsat være kommunalt ejede.”*

### 2. Min vurdering

Der findes ikke en generel skreven hjemmel for kommunen til at plante træer, men træer kan i forskellige sammenhænge være en del af udførelse af kommunens myndighedsopgaver efter lovgivningen. Det

kan fx være etablering af vejtræer langs en vej med det formål at understøtte færdselsmæssige hensyn ved at fremhæve vejens tracé.

Uden for disse tilfælde vil eventuel træplantning kunne ske med hjemmel i de ulovskrevne regler om kommunal opgavevaretagelse – de såkaldte kommunalfuldmagtsregler. Der findes ingen lovskrevne regler, som er relevante i forhold til den konkrete situation, og hjemlen til beplantning vil således – hvis den er til stede – skulle findes i kommunalfuldmagten.

Kommunalfuldmagtsregler giver som udgangspunkt ikke mulighed for, at kommunen kan udøve handel eller håndværk, herunder til, at kommunen i almindelighed kan handle med ejendom. Køb og salg af fast ejendom kan dog ske, når kommunen herved varetager et sagligt hensyn.

Det er almindeligt antaget i praksis, at kommunen lovligt kan udøve såkaldt jordforsyning i henhold til kommunalfuldmagtsreglerne. Med jordforsyning menes, at kommunen fremskaffer og sælger byggemodnet jord til brug for nybyggeri. Varetagelsen af denne opgave tjener generelt betragtet to formål. For det første – og mest centralt – sikrer kommunen herved et vist løbende udbud af byggemodnede grunde, hvilket forhindrer, at kommunens udvikling går i stå som følge af mangel på byggegrunde. For det andet kan jordforsyning være med til at fremme kommunens planlægningsmæssige interesser ved at styre udbygningstakten og placeringen.

Som allerede anført ligger det i jordforsyningsbegrebet, at den jord, som kommunen sælger, kan være byggemodnet i varierende grad og altså sælges som klar til byggeri eller en mellemting mellem "råjord" og byggemodnet jord. Kommunen er derfor i sagens natur også berettiget til at gennemføre den byggemodning, som vurderes hensigtsmæssig forud for et senere salg.

Byggemodning vil normalt omfatte forhold som udstykning, etablering af vejadgang og forsyning mv. Byggemodning vil dog efter min opfattelse også efter omstændighederne kunne omfatte, at kommunen går mere i detaljen med områdets udvikling og således fx etablerer dele af grønne fællesarealer mv. eller etablerer beplantning af hensyn til området.

Det er således min vurdering, at hvis etablering af beplantning giver mening som et led i byggemodningen af et område forud for salg, så vil kommunen være berettiget til at varetage denne "opgave" inden for rammerne af kommunalfuldmagten. Det må endvidere efter min opfattelse antages, at kommunen har en rimelig skønsmargin i forhold til at vurdere, hvornår det er hensigtsmæssigt at etablere beplantning – herved må således også henses til, at beplantning tjener et mere generelt forskønnelseshensyn (som kommunen også sagligt kan understøtte) og også typisk vil være en disposition af relativt begrænset økonomisk betydning.

Det er på ovenstående baggrund min vurdering, at kommunen vil have hjemmel til at etablere beplantning i henhold til kommunalfuldmagten, når dette vurderes at være hensigtsmæssigt for det område, som kommunen byggemodner og sælger.

Vejle, 19. november 2025

Kristoffer Juul Bertelsen